



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-02/22-01/19
URBROJ: 514-07-02-01/02-22-06
Zagreb, 2. ožujka 2022.

Na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa i uprave, 2. ožujka 2022. godine donijelo je

O D L U K U

Ukida se kao neosnovana Odluka općinskog načelnika Općine Sunja kojom je obustavljena od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Statuta Općine Sunja KLASA: 012-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-21-2, koju je Općinsko vijeće Općine Sunja donijelo na 5. sjednici održanoj 9. prosinca 2021. g., a koja je objavljena u Službenom vjesniku broj 75 od 9. prosinca 2021. g.

O b r a z l o ž e n j e

U Ministarstvu pravosuđa i uprave zaprimljen je dana 7. veljače 2022. g. dopis općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 023-01/21-01/07, URBROJ: 2176/17-03-21-5 od 21. prosinca 2021. g. kojim je pozivom na članak 42. stavak 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi dostavljena Odluka općinskog načelnika Općine Sunja o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 012-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. g. (dalje u tekstu: Odluka o obustavi).

Predmetnom Odlukom obustavljena je od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Statuta Općine Sunja KLASA: 012-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-21-2, koju je Općinsko vijeće Općine Sunja donijelo na 5. sjednici održanoj 9. prosinca 2021. g.

U obrazloženju Odluke o obustavi općinski načelnik navodi da su odredbe članka 1. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Općine Sunja od 9. prosinca 2021. g. kojom je propisano da Općinsko vijeće odlučuje o davanju suglasnosti općinskom načelniku za sklapanje pravnih poslova vrijednosti iznad 70.000,00 kuna te članka 2. Odluke kojom je propisano da općinski načelnik sklapa pravne poslove vrijednosti iznad 70.000,00 kuna uz prethodnu suglasnost Općinskog vijeća, protivne odredbi članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u dijelu koji se tiče nadležnosti izvršnog i predstavničkog tijela jedinice za odlučivanje o raspolaganju imovinom jedinice.



CTlaJflevEq2OU6EbZTEDw

Također, općinski načelnik navodi da je u postupku donošenja sporne odluke počinjen formalnopravni propust budući da nije provedeno javno savjetovanje sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13 i 85/15). Ujedno, navodi se da je pri donošenju sporne odluke prekršena odredba članka 66. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sunja („Službeni vjesnik“ 9/21), kojim je propisano što prijedlog akta mora sadržavati te da nisu bile ispunjene pretpostavke iz odredbe članka 70. Poslovnika kojim je uređena materija donošenja akata po hitnom postupku.

Postupajući po Odluci o obustavi Ministarstvo pravosuđa i uprave ističe sljedeće:

Izvršenim uvidom u javno dostupan Zapisnik 5. sjednice Općinskog vijeća Općine Sunja održane 9. prosinca 2021. godine, utvrđeno je da je prilikom donošenja Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Općine Sunja u radu sjednice sudjelovalo 12 od ukupno 14 članova Općinskog vijeća. Spornu Odluku, koja je bila pod točkom 17. Dnevnog reda vijećnici su donijeli s 9 glasova „za“.

Također, izvršenim uvidom u Odluku o izmjenama i dopunama Statuta Općine Sunja utvrđeno da se člankom 1. te Odluke dopunjuje odredba članka 32. stavka 1. Statuta Općine Sunja („Službeni vjesnik“ broj 9/21) novim podstavkom kojim se propisuje da Općinsko vijeće u okviru svojeg djelokruga, između ostalog, *odlučuje o davanju suglasnosti općinskom načelniku za sklapanje pravnih poslova vrijednosti iznad 70.000, 00 kuna.*

Također, člankom 2. te Odluke dopunjuje se odredba članka 49. stavka 3. Statuta Općine Sunja novim podstavkom kojim se propisuje da općinski načelnik uz postojeće ovlasti *sklapa pravne poslove vrijednosti iznad 70.000,00 kuna, uz prethodnu suglasnost Općinskog vijeća.*

U odnosu na navedeno, Ministarstvo pravosuđa i uprave ističe sljedeće:

Nadležnosti i ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisane su Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te je u članku 48. u stavku 1. propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, *odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i drugom raspolaganju imovinom u skladu s tim Zakonom, statutom jedinice i posebnim propisima.*

Nadalje, u stavku 2. istog članka Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može odlučivati o visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina, odnosno drugom raspolaganju imovinom. Ako je taj iznos veći od 1.000.000,00 kuna, tada može odlučivati najviše do 1.000.000,00 kuna, a ako je taj iznos manji od 70.000,00 kuna, tada može odlučivati najviše do 70.000,00 kuna. Stjecanje i otuđivanje nekretnina i pokretnina te drugo raspolaganje imovinom mora biti planirano u proračunu jedinice i provedeno u skladu sa zakonom.

O stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te drugom raspolaganju imovinom većom od prethodno utvrđenih vrijednosti, temeljem članka 48. stavka 3. Zakona odlučuje predstavničko tijelo.

Također, ukazuje se i na članak 67. Zakona kojim je propisano da sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prava koje pripadaju jedinici čine njezinu imovinu.

Dakle, iz istaknutih zakonskih odredbi jasno proizlazi da nadležnost za odlučivanje ovisi o vrijednosti stjecanja ili otuđivanja nekretnina i pokretnina te drugom raspolaganju imovinom, pa u tom smislu, ovisno o konkretnoj vrijednosti, odluku o raspolaganju imovinom donosi ili općinski načelnik ili predstavničko tijelo.



Kao izvršno tijelo i zakonski zastupnik jedinice, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan je nadležan za stjecanje i otuđivanje nekretnina i pokretnina te raspolaganje ostalom imovinom jedinice, ali u okviru ograničenja i na način propisan prethodno navedenim zakonskim odredbama.

Iz odredbi članka 1. i 2. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Općine Sunja proizlazi da je za sklapanje pravnih poslova vrijednosti veće od 70.000,00 kuna, općinskom načelniku potrebna prethodna suglasnost Općinskog vijeća.

Ministarstvo pravosuđa i uprave je mišljenja da su predložene izmjene Statuta upravo kompatibilne odredbi članka 48. Zakona i ograničenjima utvrđenim tim Zakonom.

U konkretnom slučaju u Općini Sunja zakonski limit za raspolaganje imovinom Općine je 70.000,00 kuna, što znači da o raspolaganju imovinom čija je vrijednost veća od 70.000,00 kuna odlučuje Općinsko vijeće pa u tom kontekstu treba promatrati predmetne dopune Statuta i davanje suglasnosti Općinskog vijeća za sklapanje pravnih poslova.

Slijedom toga utvrđeno je da Odluka o izmjenama i dopunama Statuta nije protivna Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Sukladno navedenom, Ministarstvo pravosuđa i uprave temeljem članka 80.a stavka 1. podstavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Odluku općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 012-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. g. ukida kao neosnovanu.



MINISTAR



dr. sc. Ivan Malenica

Dostaviti:

- Općinski načelnik Općine Sunja, Grga Dragičević
- Predsjednik Općinskog vijeća Općine Sunja, Ivica Horžić
- Općina Sunja, za objavu u službenom glasilu ✓
- Pismohrana, ovdje



CTlaJflevEq2OU6EbzTEDw